

2026年我国未来产业发展形势展望

【内容提要】 “十五五”规划《建议》提出要前瞻布局未来产业，将未来产业纳入现代化产业体系建设的核心环节，明确未来产业是新的经济增长点的重要定位。当前，全球科技竞争格局深刻变革，未来产业正成为大国战略博弈的主战场。展望2026年，前沿技术融合化、智能化趋势将更加显著，未来产业多赛道有望实现从实验室到产业化的关键跨越，场景驱动有望加速技术到产业的转化进程。然而，我国未来产业发展仍面临区域创新资源不均、耐心资本不足、高端人才短缺等挑战，建议通过完善多元投入机制、强化场景开放牵引、优化人才发展生态等举措，系统培育发展未来产业，打造经济增长新引擎，全面构建高质量发展新格局。

【关键词】 未来产业 发展形势 展望

党的二十届四中全会将“前瞻布局未来产业”纳入现代化产业体系建设整体框架，明确未来产业重要地位，将其提升至关系长远发展的战略高度。2025年，我国未来产业在战略布局、技术演进、创新融合和国际竞争等方面呈现新特征。展望2026年，随着“十五五”规划开启，未来产业将步入关键阶段，投入增长和风险分担机制成为关键议题，多赛道步入产业化临界点，应用场景大规模开放。在此推动下，国际竞争格局将深度重构，新质生产力加速形成。



一、对2026年形势的基本判断

（一）“十五五”时期未来产业战略意义凸显，投入增长和风险分担机制将成为关键议题

2025年，党的二十届四中全会对前瞻布局未来产业做出明确部署，未来产业的战略定位进一步提升。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出“前瞻布局未来产业”，要“建立未来产业投入增长和风险分担机制”。但当前在投入机制方面仍存在政府资金主导、社会资本参与不足的问题，风险分担机制尚不健全，创新型企业技术研发和市场拓展中面临较大风险。地方层面虽已积极设立产业基金，但资金使用效率有待提高，长期资本和耐心资本供给仍然缺乏。

展望2026年，作为“十五五”时期的开局之年，未来产业将迎来前所未有的战略机遇期，我国将加快构建更加完善的未来产业投入增长和风险分担机制。国家层面将着力构建支持未来产业发展的长效投入机制，通过顶层设计与政策引导，促进各类资本形成合力，积极营造有利于创新创业的投融资环境，引导市场力量更大程度地参与未来产业培育，形成政府与市场协同发力、风险与收益更加匹配的良性发展格局。地方层面，预计将有更多省市在未来产业基金设立、投入增长机制建立方面做出探索。

地区	基金名称	资金规模	重点方向
成都	成都未来产业基金（母基金）	总规模超过1000亿元	人形机器人、飞行汽车、量子科技、脑机接口、先进核能、前沿材料等未来产业
上海	上海未来产业基金	100亿元	科学智能、脑机接口、可控核聚变、量子计算、合成生物学等
合肥	合肥未来产业基金	100亿元	智能机器人等
北京	北京市政府投资引导基金（含未来产业专项）	100亿元	量子计算、可控核聚变、脑机接口等
江苏	省战略性新兴产业母基金（含未来产业板块）	500亿元省级母基金，其中未来产业天使40亿元	前沿新材料、光子芯片与光器件、元宇宙、氢能、细胞和基因诊疗、空天开发、量子技术等
浙江	“千亿母基金”计划（含未来产业方向）	总规模1000亿元	未来网络、未来信息、未来制造、未来健康、未来能源等

（二）前沿技术演进呈现融合化、智能化的加速趋势，未来产业多赛道有望步入产业化临界点

2025年，在智能化与融合化双重驱动下，未来产业不断催生系统性创新与集成性突破。未来健康领域，多模态人工智能系统已实现对蛋白质结构与分子相互作用的高精度预测，将传统药物研发周期大大缩短，研发效率大幅提升。未来空间领域，智能算法将卫星影像解译时间从小时级压缩至秒级，空间信息在灾害响应、农业监测等场景中的实时决策能力显著增强。未来材料领域，基于人工智能的高通量计算与自动化实验平台，大大加速新型储能材料、高温超导体的发现与工程化进程。



展望2026年，我国未来产业发展将迎来重要转折点，多赛道有望实现从技术突破到产业化落地的关键跨越。如，量子科技逐步从实验室走向特定场景应用，在金融风控、药物研发等领域开展试点示范；生物制造技术路线持续成熟，在医药研发、农业育种等领域的应用深度不断拓展；可控核聚变进入工程可行性验证关键阶段，商业化落地加速。这种多技术群协同突破、交叉融合的发展态势，将推动未来产业从单点创新迈向系统突破，为经济高质量发展注入新动能。

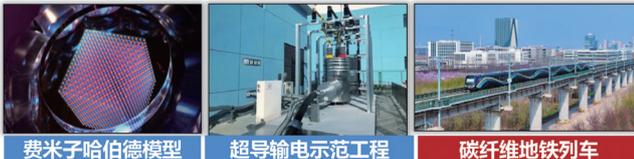
• 未来制造引领制造范式革新与产业升级



• 未来信息开启多维创新与全域互联新阶段



• 未来材料支撑高端制造业创新发展



• 未来能源开辟全球能源危机解决新路径



• 未来空间加速构建天海地全域竞争力



• 未来健康激活生命健康管理新价值



（三）科技创新和产业创新深度融合，场景大规模开放应用有望加速打通技术到产业的路径

2025年，国务院办公厅正式发布《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，系统构建了场景培育的政策框架。工业和信息化部推动制造业新技术、新产品、新场景大规模应用，开展北斗规模应用城市试点、智能网联汽车“车路云一体化”应用试点，培育万余个智能制造优秀场景。各地围绕人工智能、全空间无人体系、清洁能源等重点领域开展场景建设探索。然而，在实践中仍存在场景供需对接不够顺畅、跨领域场景协同不足、场景验证机制尚不完善等问题，制约了科技创新成果向现实生产力的有效转化。

展望2026年，场景大规模开放应用有望加速打通技术到产业的路径。国家将着力构建“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的闭环发展模式，分批次推出应用场景清单，建设综合性重大场景、行业领域集成式场景和高价值小切口场景。通过深化“5G+”、“人工智能+”、“机器人+”等重点领域应用示范，推动新技术、新产品在真实场景中快速迭代，打造一批场景创新示范区，形成以场景为纽带的创新发展新格局，为培育新质生产力提供有力支撑。



新领域新赛道应用场景、新业态应用场景、行业领域应用场景

智能制造

- 电子及高科技制造由于产品更新快、工艺精细，对智能制造需求强烈，华星光电通过智能筛选生产线次品并智能修复，将生产率提高123.91%



5G+工业控制

- 5G与时间敏感网络等技术的结合，实现低时延、高可靠的通信环境，推动远程控制等场景落地，从而使智能制造系统实现高效协同与敏捷响应。



能源矿山

- 能源行业应用智能制造技术以提升安全性和运行效率。国家能源集团与华为公司联合开发的矿鸿操作系统，可以实现矿车的智能化、无人化操作，成功减小风险



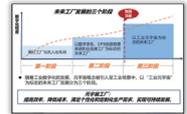
低空经济

- 低空经济产业加快与信息通信、交通物流、文化旅游等业态融合，将不断催生更多新业态，激活更多新型消费潜力



工业元宇宙

- 工业元宇宙是元宇宙的重要应用场景，主要目标是实现工业现实世界到虚拟世界的映射，并实现工业生产在虚拟世界中的新发展。



智能网联汽车“车路云一体化”

- 应用试点以“政府引导、市场驱动、统筹谋划、循序建设”为基本原则，聚焦智能网联汽车“车路云一体化”协同发展，已推动建成一批城市级应用试点项目



（四）国际竞争合格局深度重构，未来产业仍是大国战略博弈的焦点

2025年，全球未来产业竞争格局正经历深刻重构，大国博弈态势进一步加剧。全球竞争焦点已从单一技术突破向规则标准主导权全面前移，各国纷纷加强在未来产业关键领域的战略布局。美国持续更新多版《关键和新兴技术清单（CETs）》，并通过《芯片与科学法案》、《AI行动计划》等系列法律和政策强化产业优势；德国出台《人工智能战略》、《德国高科技议程》等政策，形成覆盖研发、转化、产业化的政策支撑网络；日韩等国在新材料、生物技术等领域深化战略合作。与此同时，各国正在加大对未来产业相关重大基础设施的投入，全球区域性产业联盟不断涌现，关键技术领域的本土化导向日益增强，这种重构态

势使得我国未来产业发展面临更为复杂的国际环境。

展望2026年，我国将持续加强关键核心技术创新，通过深度参与全球创新治理，积极主导国际标准制定，显著提升我国在未来产业领域的话语权和影响力。同时，在“一带一路”等国际合作框架下，将进一步拓展与新兴市场国家在未来产业领域的深度合作。在多极化创新格局加速形成的背景下，我国将充分发挥市场规模和制度优势，在保持自主发展能力的同时，积极推动构建开放包容、互利共赢的全球未来产业发展新格局。



二、需关注的几个问题

(一) 区域未来产业创新能力极度不均

我国未来产业创新资源高度集中于先进地区，相较之下，赶超地区



产业创新发展不足。从创新平台资源分布看，北京、上海集中了全国近30%的国家重点实验室和20%的大科学装置，而中西部省份高能级创新平台布局不足，难以支撑前沿技术研发。从研发投入强度看，全国R&D经费投入超万亿元的省份均集中于东部沿海，而大量中西部省份的研发投入强度仍低于全国平均水平，源头创新动能孱弱，难以形成差异化竞争力。从专利分布来看，以人形机器人为例，长三角、粤港澳、京津冀三个区域有效发明数量约占全国80%。我国未来产业领域的创新能力在区域间呈现高度不均衡的发展格局。

（二）投长期、投高风险的耐心资本不足

未来产业“高投入、长周期、高风险”的特性与现有金融体系适配性不足，资金缺口制约早期创新与规模化发展。政府资金方面，现有产业基金更倾向投入半导体、先进制造、医疗健康等相对成熟的领域，对量子科技、脑机接口等未来产业早期赛道支持不足。市场化资本方面，私募基金、风险投资等对未来产业参与度低，IPO收紧背景下，一级市场股权投资基金更加谨慎，关注业绩对赌和回购条款。同时，融资产品单一，以政府专项补贴、银行贷款为主，针对未来产业的知识产权质押、科技信贷等创新型金融产品覆盖不足，导致大量未来产业赛道面临研发投入大、融资渠道窄的困境。

（三）高层次、复合型人才短缺

未来产业前瞻性引领性强、技术迭代快、学科交叉深，对高层次、复合型人才需求更为迫切。根据国际人才组织联合会（AGTO）发布的《全球人才流动趋势与发展报告2025》数据显示，受人口基数大、高层次人才相对不足及体制机制待完善等因素影响，我国在人才质量（第30位）、人才投入（第28位）、人才效能（第25位）指标上存在较大提升空间。企业普遍反映，在脑机接口、量子科技、合成生物、具身智能等领域，既掌握核心技术又熟悉产业应用的跨学科人才严重不足，具备国际视野的领军人才和中坚技术骨干引进困难，现有人才培养体系与产业快速迭代需求存在明显脱节，高端人才引进难、培养周期长、成本高的问题普遍存在。

三、应采取的对策建议

（一）构建多元化投入机制，引导社会资本深度参与

探索未来产业基金独立运行机制，发挥好财政资金撬动作用，联合社会资本共同打造耐心资本，率先支持早期项目和关键技术研发。鼓励发展区域性、专业化子基金，形成覆盖不同阶段和领域的基金群。引入保险、养老金等长期资本，完善风险分担和利益分配模式。创新金融工具，发展知识产权证券化、科技保险等产品，为未来产业提供全周期、



多层次资本支持。

（二）优化区域创新布局，完善平台支撑体系

深入统筹未来产业区域创新发展，鼓励未来产业先导区对标全球先进水平提升未来产业赛道创新能力，鼓励各地方因地制宜发展特色赛道、突破重点环节关键技术。重点加强概念验证中心、中试平台等创新载体建设，为科技成果转化提供全链条支撑，有效弥合创新链条断层。推动区域创新协同发展，支持人才、技术、数据等创新要素跨区域流动共享。

（三）推动未来产业场景应用开放，加速技术应用迭代

实施未来产业场景应用示范工程，分批发布高水平场景需求清单，支持建设场景创新示范区，推动龙头企业开放供应链和场景资源，建立“技术一场景一标准”联动机制，通过真实场景验证推动技术优化和标准制定，形成以场景为牵引的产学研用深度融合体系。

（四）加快设立未来产业学科，强化人才支撑体系

实施未来产业领军人才计划，加快引培战略科学家和卓越工程师，推动高校设立更多未来产业相关交叉学科学位和未来产业学院，推进卓越工程师培养改革等工作。推动人才培养与未来产业需求精准对接，加速科技成果向现实生产力转化，构建产学研用深度融合的协同创新体系。